**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO 2020 - 2022
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

**Comune di Bognanco
Provincia del Verbano - Cusio - Ossola**

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

Dal 1 Gennaio 2016 sono entrati in vigore in modo quasi completo i principi contabili contenuti nel D.Lgs. 118/2011 e, in particolare il principio contabile inerente la Programmazione di Bilancio - Allegato 4/1 al D.Lgs. 118/2011.

In base a quanto previsto nel suddetto principio contabile, i Comuni sono tenuti a predisporre, in luogo della vecchia Relazione Previsionale e Programmatica, il Documento Unico di Programmazione (D.U.P.).

Il D.U.P. deve essere redatto sulla base dei principi e con i contenuti disciplinati al punto 8 del Principio Contabile inerente la Programmazione di Bilancio e deve essere presentato al Consiglio Comunale entro il termine del 31 luglio di ciascun anno, costituendo documento che si inserisce nella fase di Programmazione dell'Ente, aggiornabile successivamente fino all' approvazione del Bilancio di previsione.

Il principio contabile prevede obbligatoriamente che il D.U.P. sia composto di due sezioni: la Sezione Strategica (SeS) e la Sezione Operativa (SeO). La prima ha un orizzonte temporale di riferimento pari a quello del mandato amministrativo; la seconda pari a quello del bilancio di previsione.

Per i Comuni con popolazione fino a 5.000 abitanti, il punto 8.4 del Principio contabile inerente la programmazione di Bilancio, come introdotto dal D.M. 20.5.2015, vi è la possibilità di adozione di un D.U.P. semplificato.

Come è noto da tempo è stato richiesto - da parte dell'ANCI - che il DUP previsto dalla riforma della contabilità venisse reso facoltativo per i Comuni di minore dimensione demografica, ritenendo inutilmente gravoso il formato, pur semplificato, attualmente in vigore per gli Enti fino a 5.000 abitanti.

La richiesta di Anci è stata parzialmente accolta e il comma 887 della legge di bilancio n. 205 del 2018, ha stabilito che entro il 30 aprile 2018 con apposito decreto si provvedesse ad aggiornare il principio contabile applicato concernente la programmazione del bilancio previsto dall' allegato 4/1 del DLGS.vo 118, al fine di semplificare ulteriormente la disciplina del DUP introdotta dal TUEL (267/2000, art. 170, c. 6).

In data 18/05/2018 è stato pubblicato il decreto relativo a quanto sopra.

Lo stesso ha disciplinato la semplificazione del DUP nei Comuni fino a 5000 abitanti, inserendo la facoltà di ulteriori semplificazioni e snellimento del documento da parte dei Comuni con popolazione demografica inferiore ai 2000 abitanti.

La nuova versione del punto 8.4 dell'allegato relativo al principio della programmazione (Allegato 4/1 del d.lgs. 118/2011 prevede che il nuovo DUPS sia suddiviso in:

- una Parte prima, relativa all'analisi della situazione interna ed esterna dell'ente.

Il focus è sulla situazione socio-economica dell'ente, analizzata attraverso i dati relativi alla popolazione e alle caratteristiche del territorio. Segue l'analisi dei servizi pubblici locali, con particolare riferimento all'organizzazione e alla loro modalità di gestione.

Chiudono la disamina il personale e il rispetto dei vincoli di finanza pubblica;

- una Parte seconda, relativa agli indirizzi generali della programmazione collegata al bilancio pluriennale. In questa parte vengono sviluppati gli indirizzi generali sulle entrate dell'ente, con riferimento ai tributi ed alle tariffe per la parte corrente del bilancio, e al reperimento delle entrate straordinarie e all'indebitamento per le entrate in conto capitale.

La disamina è analoga nella parte spesa dove vengono evidenziate, per la spesa corrente, le esigenze connesse al funzionamento dell'ente, con riferimento particolare alle spese di personale e a quelle relative all'acquisto di beni servizi e, per la spesa in conto capitale, agli investimenti, compresi quelli in corso di realizzazione. Segue l'analisi degli equilibri di bilancio, la gestione del patrimonio con evidenza degli strumenti di programmazione urbanistica e di quelli relativi al piano delle opere pubbliche e al piano delle alienazioni. A conclusione sono enucleati gli obiettivi strategici di ogni missione attivata, nonché gli indirizzi strategici del gruppo amministrazione pubblica.

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

L'ulteriore semplificazione per i comuni sotto i 2.000 abitanti investe la parte descrittiva: viene meno l'analisi relativa alla situazione socio-economica ed alle risultanze dei dati della popolazione e del territorio. Sul versante della programmazione strettamente intesa non vengono richiesti gli obiettivi strategici per ogni missione, rimanendo tuttavia la disamina delle principali spese e delle entrate previste per il loro finanziamento, nonché l'analisi sulle modalità di offerta dei servizi pubblici locali, la programmazione urbanistica e dei lavori pubblici e l'inserimento nel DUP di tutti gli altri strumenti di pianificazione adottati dall'ente (dal piano delle alienazioni a quello di contenimento delle spese, dal fabbisogno del personale ai piani di razionalizzazione).

SOMMARIO

- a) **ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) **COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) **POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) **ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) **PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Servizi gestiti in forma diretta

- Servizi istituzionali, generali e di gestione
- Istruzione e diritto allo studio
- Tutela e valorizzazione dei beni e delle attività culturali
- Politiche giovanili, sport e tempo libero
- Turismo (in parte)
- Sviluppo sostenibile e tutela del territorio (in parte)
- Viabilità e servizi connessi (in parte)

Servizi gestiti in forma associa

- Soccorso Civile e Protezione Civile
- Commissione Locale del Paesaggio
- Centrale Unica di Committenza
- SUAP

Servizi affidati a organismi partecipati

- Turismo (Distretto Turistico dei Laghi)
- Diritto sociali, politiche sociali e famiglia (Consorzio Intercomunale dei Servizi Sociali)
- Sviluppo sostenibile e tutela del territorio- servizio raccolta e smaltimento rifiuti (COUB del VCO e Conser VCO)
- Servizio Idrico (Acqua Novara VCO e Ditta Idrablu spa)

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2020 - 2022

Le partecipazioni detenute dal Comune di Bognanco in Società di servizi o Consorzi sono le seguenti:

Società Partecipate:

<i>Ragione Sociale</i>	<i>Percentuale di partecipazione</i>
ConSer V.C.O. S.P.A.	0,2514%
Acqua Novara V.C.O. S.P.A.	0,0086%
Distretto Turistico Dei Laghi S.C.R.L.	1,61%
Idrablu S.P.A.	0,27%

Consorzi di Servizi

Consorzio Case Vacanze Comuni Novaresi	0,04%
Consorzio Intercomunale dei Servizi Sociali	0,382%
Consorzio Obbligatorio di Bacino di VCO	0,557%
Consorzio di Filiera Forestale del VCO	

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

c) Politica tributaria e tariffaria

Nel periodo di valenza del presente D.U.P. semplificato, in linea con il programma di mandato dell'Amministrazione, la programmazione e la gestione dovrà essere improntata sulla base dei seguenti indirizzi generali:

ENTRATE

Le politiche tributarie dovranno essere improntate a un'equità fiscale e ad una copertura integrale dei costi dei servizi.

Relativamente alle entrate tributarie, in materia di agevolazioni / esenzioni, le stesse dovranno essere iscritte — come per le annualità precedenti - tenendo conto dei vincoli imposti dalla Legge di Stabilità.

Con l'art. 1 – comma 738 – della legge di bilancio 2020 è stata abolita, ad eccezione delle disposizioni relative alla tassa rifiuti (TARI), l'imposta Unica Comunale (IUC).

Con i successivi commi 739 e 783 dello stesso art. 1 è stata invece disciplinata la nuova Imposta Municipale propria (IMU).

La TASI viene di fatto abolita per incorporazione alla nuova IMU:

IMU

Per l'anno 2020 – ai sensi dell'art. 1 – comma 779 – della legge di bilancio 2020 i Comuni possono approvare le delibere concernenti le aliquote e il regolamento dell'imposta oltre il termine di approvazione del bilancio di previsione 2020-2022 e comunque non oltre il 30-06-2020 con effetto dal 01-01-2020.

Alla luce delle suindicate disposizioni la previsione di bilancio relativamente alla nuova IMU per l'anno 2020 è stata effettuata considerando le aliquote IMU e TASI vigenti nel corso dell'anno 2019.

Si provvederà successivamente alla variazione del bilancio nel caso in cui fossero deliberate variazioni delle aliquote.

TASI

Abolita per incorporazione alla nuova IMU

T.A.R.I

L'art. 57-bis – comma 1 lettera b) del d.l. 124/2019 fissa, solo per l'esercizio finanziario 2020, al 30 aprile 2020 il termine per l'approvazione del Piano Economico Finanziario (PEF) rifiuti e delle

relative tariffe sganciando il predetto termine da quello per l'approvazione del bilancio di previsione.

Tale rinvio si è reso necessario a seguito dell'emanazione della prima direttiva ARERA sui "costi efficienti" del servizio tributi in base alla quale dovranno essere riformulati i piani finanziari relativi al 2020.

Pertanto, non potendo attualmente acquisire il piano finanziario 2020, anche la previsione della TARI per l'anno 2020 è stata effettuata sulla base dei dati riferiti all'anno 2019 riservandosi la possibilità di apportare le necessarie variazioni al bilancio a seguito dell'approvazione del Piano Finanziario 2020.

ADDIZIONALE COMUNALE SULL'IRPEF

Non applicato

IMPOSTA COMUNALE SULLA PUBBLICITA'

Relativamente all'imposta comunale sulla pubblicità vengono confermate le tariffe applicate nel 2019.

La tassa in oggetto è accertata e riscossa direttamente dal Comune.

T.O.S.A.P.

Anche per la tassa in oggetto vengono confermate le tariffe applicate nel 2019. La tassa in oggetto è accertata e riscossa direttamente dal Comune.

La previsione di introiti è congrua rispetto alla base imponibile riscontrata

La previsione per il triennio — come sopra evidenziato - è la conferma delle aliquote attuali al fine di garantire la copertura dell'attuale livello di spesa corrente, a parità di risorse trasferite dallo Stato.

Ci si propone anche per i suddetti servizi di mantenere invariate le tariffe applicate nel 2019. La copertura dei costi negli anni precedenti è stata discreta.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel corso del periodo di bilancio, l'Amministrazione dovrà attivarsi al fine di partecipare alle varie iniziative intraprese dall'Unione Europea, dallo Stato e dalla Regione mediante l'adesione a bandi di finanziamento e contributi a fondo perduto o a compartecipazione dell'Ente qualora si verificassero condizioni vantaggiose per l'Ente stesso.

Le entrate derivanti dalle discipline urbanistiche si prevedono costanti in ragione dell'esame dei dati storici ed in coerenza con gli strumenti della programmazione ed urbanistici vigenti.

Per eventuali altre spese si potrà fare ricorso all'impiego dell'avanzo di amministrazione disponibile ed accertato nei limiti consentiti dalle norme.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo di bilancio l'ente, pur avendo la capacità di indebitamento così come previsto dalla normativa vigente, valuterà attentamente il

ricorso all'indebitamento al fine di evitare che il pagamento delle relative rate di ammortamento comporti ulteriore irrigidimento della spesa corrente.

Per il triennio 2020-2022 non è previsto ricorso ad indebitamento.

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente l'Ente dovrà definire la stessa in funzione della necessità di garantire i servizi indispensabili, rispettando i principi di efficienza ed economicità, quali:

- Raccolta e smaltimento rifiuti
- Servizio sgombero neve e attività antighiaccio
- Viabilità e pubblica illuminazione
- Controllo del territorio
- Manutenzione del verde e ambiente
- Turismo
- Servizi sociali
- Istruzione relativamente al trasporto scolastico

La normativa vigente dispone che gli acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a € 40.000,00 vengano effettuati sulla base di una programmazione biennale e dei suoi aggiornamenti annuali. Si stabilisce, altresì, che le amministrazioni predispongano e approvino tali documenti del rispetto degli strumenti programmatici dell'Ente e in coerenza con i propri bilanci. Non rilevando, allo stato attuale, acquisti di beni e servizi di importo stimato uguale o superiore a € 40.000,00 il "Programma biennale degli acquisti di beni e servizi" per il periodo 2010-2022 risulta negativo.

Come sempre gli acquisti dovranno essere attuati attraverso procedure che permettano la leale concorrenza e per quelli oltre € 5000,00 attraverso l'utilizzo delle piattaforme elettroniche (MEPA, Consip)

Inoltre sarà necessario garantire la rotazione degli affidamenti nel rispetto delle norme vigenti.

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Personale in servizio al 31/12 dell'anno precedente l'esercizio in corso

Categoria	numero	tempo indeterminato	Altre tipologie
Cat.D2	1	1	
Cat.D1			
Cat.C5	1	1	
Cat.C3	1	1	
Cat.B7	1	1	
Cat.A			
TOTALE	4	4	

Erano, inoltre, presenti al 31-12-2019 le seguenti figure:

- Istruttore Direttivo – Cat. D.E – Ufficio tecnico (Ex art.1 – comma 557 – Legge 311 del 2004.

Andamento della spesa di personale nell'ultimo quinquennio

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Spesa di personale</i>	<i>Incidenza % spesa personale/spesa corrente</i>
2019	195.204,29	25%
2018	198.583,00	34,17
2017	194.736,24	34,38
2016	205,806,00	34,82
2015	218.192,31	38,80

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In merito alla programmazione del personale, si rileva che ai sensi dell'art.33 del D.Lgs.165/2001 il Comune non ha eccedenza di personale, né personale in soprannumero.

Nel corso dell'esercizio 2020 si provvederà ad indire concorso pubblico per l'assunzione di n .01 OPERAIO – a seguito di collocamento a riposo con decorrenza 01-04-2020 dell'operaio in servizio.

Sempre nel corso dell'esercizio 2020, in attesa dell'espletamento delle procedure concorsuali, al

fine di sopperire alla mancanza delle seguenti figure:

- Operaio
- Autista scuolabus

si ricorrerà a contratti di somministrazione di lavoro interinale così come previsto dal D.Lgs. 276/03.

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento

Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche

L'art. 21 del D.Lgs. n. 50 del 18 aprile /2016 "Codice dei Contratti" dispone che l'attività di realizzazione dei lavori, rientranti nell'ambito di applicazione e aventi singolo importo superiore a 100.000 euro, si svolga sulla base di un Programma Triennale dei Lavori Pubblici e di suoi aggiornamenti annuali. Tale programma, che identifica in ordine di priorità, e quantifica, i bisogni dell'amministrazione aggiudicatrice in conformità agli obiettivi assunti, viene predisposto ed approvato unitamente all'elenco dei lavori da realizzare nell'anno stesso (Elenco annuale). La normativa stabilisce che l'Elenco annuale venga approvato unitamente al bilancio di previsione, di cui costituisce parte integrante.

La programmazione degli investimenti rispetterà quanto previsto dal Programma Amministrativo presentato in occasione delle Elezioni amministrative e sarà strettamente collegata alle opportunità di finanziamento a cui l'Ente potrà accedere (contributi regionali. Bandi europei ecc...)

Per il triennio 2020/2022 non sono previste opere di importo superiore a € 100.000,00.

Con le risorse derivanti da alienazioni immobiliari (Vedi piano delle alienazioni) per un importo è in programma la manutenzione straordinaria degli appartamenti di proprietà comunale ubicati in frazione San Lorenzo

Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi

Risultano attualmente in corso di esecuzione e non ancora conclusi i seguenti progetti di investimento:

- **Lavori di Sistemazione e consolidamento tornante strada comunale san Lorenzo-Graniga**

• Importo complessivo dell'opera: € 240.000,00

Progetto finanziato da: Contributo Regionale

Inizio lavori : Dicembre 2019

Fine lavori prevista : 120 gg.

Piano delle alienazioni

Il piano delle alienazioni immobiliari prevede l'alienazione dei seguenti immobili:

*Fabbricati in loc. Campeglio - Foglio 61 particella 276 del N.C.T. (Appartamenti comunali)